



MINISTER INFRASTRUKTURY

BO2c-784-R-473/08

STAROSTWO POWIATOWE
we Wrześni (1)

Wpł.
dn. 25. 11. 2008

DECYZJA

Na podstawie art. 156 § 1 pkt 2, art. 157 § 1 i art. 158 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Pana Romana Mycielskiego o stwierdzenie nieważności decyzji Wojewody Poznańskiego znak GG.IX-7243/369/91 z dnia 29 listopada 1991 r. dotyczącej uwłaszczenia „Tonsil” SA we Wrześni nieruchomości o pow. 13,0672 ha położoną we Wrześni przy ul. Daszyńskiego 2/3, uregulowaną w księdze wieczystej KW Nr 5617

- stwierdzam nieważność ww. decyzji, w zakresie działek nie stanowiących własności Skarbu Państwa, tj. działek: nr 931/21, nr 931/22, nr 931/23, nr 931/24, nr 931/25, nr 931/26, nr 931/27, nr 931/28, nr 931/29, nr 931/30, nr 931/31, nr 931/32, nr 931/33, nr 931/34, nr 931/36, nr 931/37, nr 931/38, nr 931/39, nr 931/40, nr 931/41, nr 931/42, nr 931/43, nr 936/1, nr 936/2, nr 936/3, nr 937/4, nr 949/6, nr 949/7, nr 949/8, nr 949/10, nr 949/11, nr 949/12, nr 949/14, nr 949/3, nr 949/5.

UZASADNIENIE

Wojewoda Poznański, działając na podstawie art. 2 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 września 1990 r. o zmianie ustawy o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości (Dz. U. Nr 79, poz. 464 ze zm.), decyzją znak GG.IX-7243/369/91 z dnia 29 listopada 1991 r. stwierdził nabycie z dniem 5 grudnia 1990 r. przez „Tonsil” SA we Wrześni prawa użytkowania wieczystego gruntu Skarbu Państwa położonego we Wrześni przy ul. Daszyńskiego 2/3 o pow. 13,0672 ha, zapisanego w księdze wieczystej KW 5617 oraz nieodpłatne nabycie prawa własności budynków i innych urządzeń znajdujących się na tym gruncie.

Pismem z dnia 15 września 2006 r., uzupełnionym kolejnymi pismami, Pan Roman Mycielski wniósł o stwierdzenie nieważności ww. decyzji uwłaszczeniowej.

Minister Budownictwa decyzją znak BO2m-784-R-133/07 z dnia 20 września 2007 r., utrzymaną w mocy przez decyzję Ministra Budownictwa znak BO2m-784-WP-133/07 z dnia 15 listopada 2007 r., odmówił stwierdzenia nieważności decyzji uwłaszczeniowej.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie prawomocnym wyrokiem z dnia 12 marca 2008 r. sygn. akt I SA/Wa 1976/07 uchylił decyzję Ministra Budownictwa z dnia 15 listopada 2007 r. i poprzedzającą ją decyzję z dnia 20 września 2007 r. W wyroku Sąd wskazał m. in., iż niniejsza sprawa dotyczy rozstrzygnięcia wzajemnej relacji zachodzącej pomiędzy nabyciem z dniem 5 grudnia 1990 r. z mocy ustawy przez państwową osobę prawną prawa użytkowania wieczystego do gruntu, pozostającego dotychczas w jej zarządzie, a roszczeniami właściciela nieruchomości (lub jej spadkobierców) wynikającymi z wydania przez właściwy organ w trybie art. 2 ust. 1 lit e dekretu Polskiego Komitetu Wyzwolenia

Narodowego (PKWN) z dnia 6 września 1944 r. o przeprowadzeniu reformy rolnej (Dz. U. z 1945 r. Nr 3, poz. 13 ze zm.) decyzji administracyjnej stwierdzającej, że konkretne nieruchomości nie podpadały pod działanie tego dekretu. Sąd wskazał, iż decyzja stwierdzająca, czy dana nieruchomość podpada pod działanie przepisu art. 2 ust. 1 lit e dekretu o przeprowadzeniu reformy rolnej, jest decyzją o charakterze deklaratoryjnym i wywołuje skutki ex tunc. Jeżeli więc decyzją administracyjną stwierdzono, że grunty nie podpadały pod działanie art. 2 ust. 1 lit e ww. dekretu PKWN z dnia 6 września 1944 r., to grunty te w tym trybie nie stały się prawnie własnością Skarbu Państwa.

Badając zatem sprawę ponownie, a także biorąc pod uwagę wiążące stanowisko Sądu ustalono, co następuje:

Zgodnie z art. 2 ust. 1-2 ww. ustawy z dnia 29 września 1990 r. ustawodawca uwłaszczył z dniem 5 grudnia 1990 r. państwowe i komunalne osoby prawne, jeżeli posiadały w zarządzie grunt stanowiący własność Skarbu Państwa lub gminy. Uwłaszczenie nie narusza praw osób trzecich. Brak którejkolwiek z przesłanek oznacza, że uwłaszczenie nie może nastąpić.

Z akt sprawy wynika, że nieruchomość o pow. 13,0672 ha uregulowana w księdze wieczystej KW Nr 5617, ujęta w ww. decyzji uwłaszczeniowej, stanowiła własność Skarbu Państwa, co potwierdza skrócony odpis księgi wieczystej. Z wykazu zaś zmian gruntowych do księgi wieczystej KW Nr 5617 wynika, że powierzchnia gruntów zapisanych w tej księdze odpowiadała działkom oznaczonym jako działki nr 921cz., nr 933cz., nr 931cz., nr 939/1, nr 940/1, nr 948/2, nr 949, nr 937/1, nr 936, nr 926/1, nr 954, nr 967, nr 445/2, nr 442, nr 1183 i nr 1268/2.

Z akt sprawy wynika także, że istniało prawo zarządu jednostki uwłaszczonej ustanowione na ww. nieruchomości Skarbu Państwa decyzją organu administracji państwowej znak GGZ.8223/4/89 z dnia 31 marca 1989 r., co wynika pośrednio z decyzji organu administracji państwowej w Mieście i Gminie Września znak GG.8223/6/91 z dnia 18 stycznia 1991 r. Fakt zarządu tymi gruntami przez jednostkę uwłaszczoną potwierdził także Starosta Wrzesiński w zaświadczeniu z dnia 9 października 2008 r. wyjaśniając przy tym, że różnica obszarowa pomiędzy powierzchnią ujętą w decyzji uwłaszczeniowej z dnia 29 listopada 1991 r. (13,0672 ha), a powierzchnią wykazaną w ww. decyzji z dnia 18 stycznia 1991 r. (12,9370 ha) wynika z przyjęcia przez Urząd Miasta i Gminy we Wrześni powierzchni uwidocznionej w księdze wieczystej KW Nr 5617 na dzień wydania tej decyzji, tj. na dzień 18 stycznia 1991 r., w której nie uwzględniono jeszcze wniosku z dnia 8 listopada 1990 r. o przyłączenie do tej księgi działki nr 1183 o pow. 0,1302 ha, stanowiącej własność Skarbu Państwa i będącej w dniu 5 grudnia 1990 r. w zarządzie przedsiębiorstwa Tonsil.

Wobec powyższego spełnione byłyby przesłanki uwłaszczenia, przy zastrzeżeniu nie naruszenia praw osób trzecich.

Pan Roman Mycielski wnioskiem z dnia 7 maja 2002 r. wystąpił do Wojewody Wielkopolskiego o wydanie decyzji stwierdzającej, że szereg dawnych działek położonych m. in. we Wrześni, zapisanych w dawnej księdze gruntowej tom 133 - Dobra Rycerskie Września, a następnie przeniesionych do księgi gruntowej - Września tom II karta 52, nie podlegały pod działanie dekretu PKWN z dnia 6 września 1944 r. o przeprowadzeniu reformy rolnej (Dz. U. z 1945 r. Nr 3, poz. 13 ze zm.).

Wojewoda Wielkopolski, po rozpatrzeniu powyższego wniosku, ostatecznymi decyzjami:

- znak RR.IX-1.7718-75/2002 z dnia 13 marca 2006 r. stwierdził, że dawne działki katastralne nr 1071/500, nr 1072/500, nr 1073/500, nr 1074/500, nr 1075/500, nr 1076/500, nr 1077/500, nr 1078/500, nr 1079/500, nr 1080/500, nr 1141/500, nr 1143/500, nr 1144/500, nr 1145/500, nr 1129/482, nr 1130/482, nr 1131/482, nr 1132/482, nr 1133/482, nr 1136/482, nr 1140/482, nr 1126/479, nr 1127/479, nr 1134/479, nr 1137/479, nr 1138/481 i nr 560 nie podpadały pod działanie art. 2 ust. 1 lit. e ww. dekretu PKWN z dnia 6 września 1944 r.,

- znak RR.IX-1.7718-75/2002 z dnia 29 sierpnia 2006 r. stwierdził, że dawna działka katastralna nr 502 nie podpadała pod działanie art. 2 ust. 1 lit. e ww. dekretu PKWN z dnia 6 września 1944 r.,

- znak RR.IX-1.7718-75/2002 z dnia 12 lutego 2007 r. stwierdził, że dawne działki katastralne nr 1081/500 i nr 1142/499 nie podpadały pod działanie art. 2 ust. 1 lit. e ww. dekretu PKWN z dnia 6 września 1944 r.

Oznacza to, że Skarb Państwa nigdy nie nabył skutecznie prawa własności w stosunku do nieruchomości (parcel, działek) objętych ww. decyzjami Wojewody Wielkopolskiego. Takie stanowisko zajął także Wojewódzki Sąd Administracyjny w ww. wyroku z dnia 12 marca 2008 r. wydanym w przedmiotowej sprawie.

Nieruchomości wymienione w decyzjach Wojewody Wielkopolskiego z dnia 13 marca 2006 r., z dnia 29 sierpnia 2006 r. i z dnia 12 lutego 2007 r. przed nieprawidłową nacjonalizacją stanowiły, co wynika z akt, własność Heleny Mycielskiej, której następcą prawnym jest Pan Roman Mycielski.

Z porównania materiałów zebranych w wyniku postępowania, w tym materiałów sporządzonych przez Starostwo Powiatowe we Wrześni wynika, że z parcel objętych ww. decyzjami Wojewody Wielkopolskiego z lat 2006-2007 w skład obszaru objętego uwłaszczeniem wchodzi działki: nr 931/21, nr 931/22, nr 931/23, nr 931/24, nr 931/25, nr 931/26, nr 931/27, nr 931/28, nr 931/29, nr 931/30, nr 931/31, nr 931/32, nr 931/33, nr 931/34, nr 931/36, nr 931/37, nr 931/38, nr 931/39, nr 931/40, nr 931/41, nr 931/42, nr 931/43 (powstałe z działki nr 931cz.), nr 936/1, nr 936/2, nr 936/3 (powstałe z działki nr 936), nr 937/4 (powstała z działki nr 937/1), nr 949/6, nr 949/7, nr 949/8, nr 949/10, nr 949/11, nr 949/12, nr 949/14, nr 949/3, nr 949/5 (powstałe z działki nr 949) - wykazane na mapie ewidencyjnej w skali 1:2000 przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 5 maja 2008 r.

Uzupełniająco zauważa się, że „TONSIL” SA w likwidacji pismem z dnia 4 listopada 2008 r. podniósł sprawę zawieszenia niniejszego postępowania, motywując to tym, że do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi został złożony wniosek o stwierdzenie nieważności ww. decyzji Wojewody Wielkopolskiego z dnia 13 marca 2006 r. i z dnia 29 sierpnia 2006 r. Jednakże decyzje te istnieją w obiegu prawnym i nie było wydane zawiadomienie w trybie art. 61 § 4 Kpa w tej sprawie, natomiast Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi powiadomiło wnioskodawcę, że rozpatrzenie złożonego wniosku nastąpi w III kwartale 2009 r. Aktualnie więc złożony wniosek o stwierdzenie nieważności decyzji Wojewody Wielkopolskiego nie ma wpływu na rozstrzygnięcie niniejszej sprawy.

Skoro, jak już wyżej wykazano, właściciel wymienionych działek nigdy nie utracił prawa własności, należy uznać, iż decyzja uwłaszczeniowa Wojewody Poznańskiego z dnia 29 listopada 1991 r. w tym zakresie zawiera wadę, o której mowa w art. 156 § 1 pkt 2 Kpa, gdyż rażąco narusza prawo, tj. art. 2 ust. 1-2 ww. ustawy z dnia 29 września 1990 r.

Z akt sprawy nie wynika przy tym, aby w sprawie zaistniały nieodwracalne skutki prawne w rozumieniu art. 156 § 2 Kpa.

Orzeczono zatem jak w sentencji.

Decyzja niniejsza jest ostateczna.

Od niniejszej decyzji odwołanie nie przysługuje, jednakże strona niezadowolona z decyzji może na podstawie art. 127 § 3 Kpa zwrócić się do Ministra Infrastruktury z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zubowiązania
MINISTRA INFRASTRUKTURY

Piotr Siedziński
Podsekretarz Stanu

BO2e-784-R-473/08

Otrzymują:

1. Pan Roman Mycielski
[REDACTED]
[REDACTED]

2. Radca prawny Maria Pardej-Nettmann

Kancelaria Radcy Prawnego

ul. Fredry 8

61-701 Poznań

-pełnomocnik „TONSIL” SA w likwidacji

064 853 1933

3. Starosta Wrzesiński

ul. Chopina 10

62-300 Września

4. Wojewoda Wielkopolski

Do wiadomości:

Sąd Rejonowy we Wrześni

Wydział I Cywilny

ul. Jana Pawła II 10

62-300 Września

do sprawy sygn. akt I C 353/06